

**РЕЗОЛЮЦИЯ Круглого стола**  
**«Морское пространственное планирование –**  
**взгляд из Калининградской области»**

*21.01.2021 г., Санкт-Петербург-Калининград*

Круглый стол «Морское пространственное планирование – взгляд из Калининградской области» завершил серию круглых столов 2020 года в приморских регионах России (Краснодарский край, Владивосток, Москва, Мурманск, Санкт-Петербург), посвященных вопросам продвижения Дорожной карты морского пространственного планирования (МПП) в Российской Федерации в рамках проекта-платформы Saracity4MSP программы международного сотрудничества Интеррег Балтийский регион. Круглый стол «Морское пространственное планирование – взгляд из Калининградской области» был организован силами Российского государственного гидрометеорологического университета (РГГМУ) (г. Санкт-Петербург) и Атлантического отделения Института океанологии им. П.П.Ширшова Российской академии наук (АО ИО РАН) (г. Калининград) при участии Института аква-территориального планирования ЕРМАК Северо-Запад (г. Санкт-Петербург).

В работе круглого стола приняли участие представители органов государственной власти Калининградской области Российской Федерации, надзорных органов федерального уровня, а также основных отраслей хозяйственной морской деятельности региона, научных, учебных и общественных организаций из Калининграда и Санкт-Петербурга, а также организаций международного уровня (см. список участников в приложении).

В ходе обсуждения были рассмотрены вопросы морского пространственного планирования в региональном аспекте для Калининградской области РФ, и представлен проект Дорожной карты морского пространственного планирования (МПП) в Российской Федерации и ее основных разделов. Отмечена возрастающая заинтересованность органов государственного управления, представителей бизнеса и общественных организаций в использовании комплексных подходов к планированию развития регионального морехозяйственного комплекса, обсуждению наилучших практик морепользования.

Участники Круглого стола отметили актуальность поставленных на Круглом столе вопросов и значимость морского пространственного

планирования для гармонизации интересов экономического развития и сохранения природы на основе экосистемного подхода. Для Калининградской области эта проблема имеет принципиальную важность в связи с расширяющимся использованием прилегающей морской акватории Балтийского моря и трансграничных Калининградского (Вислинского) и Куршского заливов. Планы экономического развития в интересах Российской Федерации и области предполагают активизацию уже существующих и появление новых видов морской деятельности, создание новых береговых объектов, дальнейшее развитие судоходства, рыболовства, добычи полезных ископаемых, деятельности военно-морского флота, рекреации и водного туризма. Калининградская область за последние годы превратилась в одно из наиболее популярных направлений отечественного туризма, что предполагает дальнейшее развитие ускоренными темпами береговой туристической инфраструктуры и различных видов водно-спортивного досуга граждан. Все это требует особенно бережного отношения к уязвимой прибрежной зоне и резервирования необходимых для такого развития участков территории и акватории.

Важное значение, и не только для Калининградской области, имеет ООПТ «Национальный парк «Куршская коса». Однако, на примыкающую к ООПТ акваторию моря и Куршского залива охранный статус не распространяется. Более того, на примыкающих к Калининградской области акваториях нет ни одного охраняемого водного участка, в то время как в рамках Хельсинской комиссии по охране природной среды Балтийского моря имеется решение о достижении как минимум 10% показателя по площади морских охраняемых акваторий.

Острой проблемой для Калининградской области является необходимость постоянного мониторинга береговой линии и проведения мероприятий берегозащиты. Угроза возрастающего антропогенного воздействия определяет необходимость усиления трансграничного взаимодействия. В частности, были высказаны опасения о возможных негативных последствиях воздействий, связанных со строительством на польской части Калининградской (Вислинской) косы канала, соединяющего Калининградский (Вислинский) залив с Балтийским морем.

Наличие потенциально конфликтных интересов в использовании прибрежной акватории, существующие пробелы в нормативном обеспечении прибрежного морепользования, планы развития морской деятельности требуют внедрения комплексного подхода к управлению прибрежно-морской деятельностью, в том числе совершенствования инструментов морского пространственного планирования.

## УЧАСТНИКИ КРУГЛОГО СТОЛА:

- **Согласились** в целом о необходимости совершенствования инструмента морского пространственного планирования и его внедрения в практику управления морепользованием Калининградской области, однако при этом отметили, что использование новых инструментов управления не должно приводить к усилению бюрократизации процессов управления хозяйственной и природоохранной деятельностью.
- **Обратили внимание** на необходимость совершенствования системы взаимодействия между федеральным и региональным уровнями управления в сфере морепользования путем делегирования ряда управленческих полномочий совместно с соответствующим финансированием в сфере морской деятельности на региональный и муниципальный уровень, что позволило бы упростить бюрократическую процедуру и существенно облегчить решение проблем берегозащиты, строительства гидротехнических сооружений местного значения (слипов, подъездов к воде и пр.), обустройство пляжей, отдельных зон водно-спортивного досуга граждан.
- **Согласились с актуальностью** решения Круглого стола «Морское пространственное планирование – Дорожная карта Российской Федерации», проводившегося при поддержке Межпарламентской ассамблеи стран СНГ (октябрь 2020 г., Санкт-Петербург), о необходимости и актуальности разработки модельного закона о морском пространственном планировании не только для Российской Федерации, но и для стран содружества государств, и использования успешного мирового опыта морского пространственного планирования, но отметили, что многие положения уже имеются в ныне действующих федеральных законах.
- **Обратили внимание** на перспективность инициативной (при координации со стороны властей Калининградской области или представителей федеральных надзорных органов) подготовки пилотного плана морской деятельности на акваториях Балтийского моря и трансграничных Калининградского (Вислинского) и Куршского заливов, примыкающих к Калининградской области, с привлечением приморских муниципалитетов и крупных хозяйствующих субъектов.
- **Отметили**, что морское пространственное планирование должно осуществляться на базе экосистемного подхода и с учетом региональных особенностей морских акваторий, в частности, **необходимость** дальнейшего

развития и создания на территории Калининградской области особо охраняемых природных территорий, особенно в области создания морских ООПТ, в том числе, путем включения части прибрежной акватории в границы уже существующих «сухопутных» ООПТ.

- **Подчеркнули** необходимость активного развития процесса общественного участия в сфере прибрежного морепользования, вовлечение общественности в процесс планирования прибрежно-морской деятельности.

- **Обратили внимание** на сложности, возникающие в силу анклавного положения Калининградской области и необходимость взаимодействия с соседними государствами (Польша, Литва) по трансграничному воздействию на окружающую среду, в частности, в результате отставания в ратификации на уровне Российской Федерации «Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (сокр. Конвенция Эспо) и подписании Протокола Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций (ЕЭК ООН) по стратегической экологической оценке.

- **Подчеркнули** важность и эффективность включения вопросов управления морепользованием и морского пространственного планирования на основе экосистемного подхода в образовательные программы для студентов ВУЗов.

- **Выразили заинтересованность** в дальнейшем ознакомлении с методологией комплексного подхода к управлению морской и прибрежной деятельностью, в том числе путем проведения для заинтересованных участников и представителей законодательной и исполнительной власти Калининградской области образовательной деловой игры по морскому пространственному планированию.

