

К ДЕСЯТИЛЕТИЮ ООН, ПОСВЯЩЕННОМУ НАУКЕ ОБ ОКЕАНЕ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (2021—2030 гг.)

В.Э. Рябинин¹, В.И. Сычёв²

¹ Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) ЮНЕСКО

² Российский государственный гидрометеорологический университет, vsychev@rshu.ru

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) провозгласила Десятилетие ООН, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития человечества (2021—2030 гг.). Заинтересованные страны члены ООН призваны поддержать усилия, направленные на то, чтобы предотвратить ухудшение состояния океана и оказать поддержку странам в создании более благоприятных условий для их устойчивого развития. Генеральная Ассамблея ООН поручила Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО подготовить План мероприятий и Дорожную карту с подробным описанием механизмов на этапе подготовки, при консультации с государствами-членами, партнерами ООН и другими заинтересованными сторонами. В статье обсуждаются некоторые примеры дальнейшего международного сотрудничества на подготовительном этапе Десятилетия исходя из опыта МОК. Показаны некоторые элементы практических действий по развитию потенциала с использованием мирового опыта.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций (ООН), Десятилетие науки об океане в интересах устойчивого развития (2021—2030 гг.), Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) ЮНЕСКО, план реализации и дорожная карта, международное сотрудничество, развитие потенциала.

TOWARDS THE DECADE OF OCEAN SCIENCE FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT (2021—2030)

V.E. Ryabinin¹, V.I. Sychev²

¹ Intergovernmental Oceanographic Commission (IOC) UNESCO

² Russian State Hydrometeorological University

The United Nations (UN) has proclaimed a Decade of Ocean Science for Sustainable Development (2021—2030) to support efforts to reverse the cycle of decline in ocean state and gather ocean stakeholders worldwide behind a common framework that will ensure ocean science can support countries in creating improved conditions for sustainable development of the Ocean. The UN General Assembly mandated the Intergovernmental Oceanographic Commission (IOC) UNESCO to prepare an Implementation Plan and Roadmap, detailing the governance arrangements of the preparation phase in consultation with Member States, UN partners and other relevant stakeholders.

The article is devoted to some examples of further international cooperation and regional activity for the preparative phase of the Decade based on the IOC experience.

Keywords: United Nations (UN), Decade of Ocean Science for Sustainable Development (2021—2030), Intergovernmental Oceanographic Commission (IOC) of UNESCO, Implementation Plan and Roadmap, capacity development.

Введение



Рис. 1. Логотип Десятилетия наук об океане.

По инициативе Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО [1] Генеральная Ассамблея ООН на 72-й сессии 6 декабря 2017 г. постановила «провозгласить 10-летний период, начинающийся 1 января 2021 года, Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития». Заинтересованные страны — члены ООН призваны поддерживать усилия, направленные на то, чтобы предотвратить ухудшение состояния океана и создать условия для устойчивого развития человечества.

В циркулярном письме № 2712, распространенном среди государств — членов МОК, была представлена дорожная карта, уточняющая механизмы управления этой работой на подготовительном этапе, а также предварительные ориентиры и ожидаемые конечные результаты Десятилетия. Была сформирована Группа планирования Десятилетия (ГПД) по подготовке в течение двух лет проекта его Программы. Предложен логотип Десятилетия (рис. 1).

Подготовка к Десятилетию стала основным пунктом повестки дня 51-й Сессии Исполнительного совета МОК ЮНЕСКО [2].

Дорожная карта для Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития

Разработанная Дорожная карта для Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития [2], представляет собой предварительный руководящий документ в отношении механизмов и процедур, которые определены необходимыми для подготовки плана проведения Десятилетия.

Науку об океане в подготовленных документах понимают в широком смысле как включающую следующие аспекты: социальные и гуманитарные науки, научно-техническая база науки об океане (системы наблюдений и обработки данных), прикладное использование указанных наук на благо общества, в том числе передача научных знаний и их применение в регионах с недостаточным научным потенциалом, взаимосвязь между наукой и политикой и бенефициарами научного прогресса. В контексте Десятилетия будет также поощряться использование в океанографических исследованиях традиционных знаний.

Главным мотивом провозглашения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, является содействие усилиям, направленным на то, чтобы предотвратить процесс

ухудшения состояния Мирового океана и создать благоприятные условия для устойчивого освоения океанов, морей и прибрежных районов.

Десятилетие необходимо для того, чтобы государства-члены и заинтересованные стороны смогли предложить и реализовать на практике стратегии и политику адаптации к новым условиям.

Цели и задачи Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития

Цели и задачи Десятилетия направлены на то, чтобы побудить научное общество, граждан и органы, отвечающие за формирование политики, выйти за рамки традиционного мышления и добиваться реальных изменений, например, объема производимой информации об океане или подходов к сотрудничеству и партнерству в вопросах устойчивого освоения и охраны здоровья экосистем океана.

Взаимодействие ученых разных стран может способствовать ослаблению критических факторов напряженности в обществе, в связи с чем данное Десятилетие должно стать важным инструментом поощрения мирного использования ресурсов Мирового океана и укрепления сотрудничества между странами в вопросах, касающихся океана [1].

Важную роль в обеспечении устойчивого освоения океанов и прибрежных территорий играет морское бизнес-сообщество, которое необходимо целенаправленно вовлекать в деятельность, связанную с мероприятиями Десятилетия.

Десятилетие призвано стимулировать принятие конкретных мер в областях, имеющих ключевое значение с точки зрения пяти принципов устойчивого развития, так называемых «5 P's» (в английском варианте это Planet, People, Prosperity, Peace and Partnership — планета, люди, процветание, мир и партнерство). В программе мероприятий Десятилетия следует предлагать возможности для объединения в единую сеть сообщества на самых разных уровнях: от местного и национального до регионального и глобального.

Восполнение недостающих данных и информации посредством проведения комплексных исследований в ходе Десятилетия должно помочь устранить подтвержденные пробелы в научных данных и информации, способствовать более эффективному проведению оценки состояния Мирового океана, а также других региональных и глобальных оценок на основе согласованных механизмов формулирования научных проблем, осуществления совместных комплексных исследований, охватывающих разные научные дисциплины (как естественные, так и экономические и социальные), сбора и распространения данных, соответствующих международным стандартам, а также укрепления технических возможностей.

Наращивание потенциала для принятия мер глобального характера является одной из важнейших задач Десятилетия и нацелено на выработку согласованных регионами приоритетов для совершенствования базы научных знаний. Этой задаче служит наращивание потенциала государств, регионов и групп стран, в том числе тех, чьи ресурсы и возможности в настоящее время ограничены.

Выводы на основе оценки состояния Мирового океана свидетельствуют о «существенных различиях в потенциале государств с точки зрения возможности проведения морских научных исследований, необходимых для надлежащего управления деятельностью человека, потенциально угрожающей морским экосистемам». Для ряда стран это создает серьезные трудности ввиду отсутствия у них необходимых знаний и базовой инфраструктуры, которые позволяли бы обеспечить рациональное использование ресурсов океана.

Такие трудности характерны не только для развивающихся стран. В Глобальном докладе о состоянии океанографии было подчеркнуто, что на долю науки об океане приходится всего от 0,04 до 4 % общемировых расходов на цели НИОКР. В связи с этим важнейшее значение имеет развитие новых форм сотрудничества и партнерства, которые способствовали бы более широкому доступу к научным данным, современному оборудованию и технологиям. При этом цели Десятилетия касаются не только развития научного потенциала: речь идет о формировании на уровне как директивных органов, так и гражданского общества нового понимания этой проблематики с помощью повышения уровня знаний о Мировом океане.

Стратегические задачи Десятилетия

Реализация следующих шести стратегических задач позволит обеспечить долгосрочное воздействие на уровне политики и общества [2].

Три первые задачи касаются формирования необходимой научной базы знаний об океане:

— накопление базы знаний о системе океана, ее роли для системы Земли и климата, включая человеческий компонент, о ее биоразнообразии и морском дне в поддержку устойчивого управления;

— создание всеобъемлющей и открытой базы научных данных и потенциала в целях внедрения экосистемного подхода в управлении, способствующего улучшению состояния морской среды и развитию «голубой» экономики. Особое внимание будет уделено изучению социально-экономических аспектов устойчивого освоения ресурсов Мирового океана, а также углублению понимания и оценке совокупного воздействия стрессогенных факторов;

— сохранение жизни людей и уменьшение опасности экстремальных погодных явлений и связанных с океаном угроз посредством ускоренного осуществления программы научных исследований и создания вспомогательных комплексных систем раннего предупреждения о различных видах угроз, а также повышения уровня готовности и информированности населения.

Три следующие задачи призваны способствовать решению первых трех задач:

— укрепление существующих сетей наблюдений за океаном, систем данных и иной инфраструктуры, а также сотрудничества и партнерских связей, на которые они опираются, в целях обеспечения к 2030 г. потребностей всех государств;

— существенное укрепление научно-технического потенциала заинтересованных сторон, занимающихся вопросами океана, в первую очередь в развивающихся и наименее развитых странах (НРС) и в малых островных развивающихся

государствах (МОСРГ), посредством расширения доступа и более осознанного использования научных знаний, ускоренной передачи морских технологий, профессиональной подготовки и обучения, а также повышения уровня знаний о Мировом океане с тем, чтобы все заинтересованные стороны имели возможность участвовать в развитии и прикладном использовании науки об океане и соответствующих технологий в интересах устойчивого экономического развития, производства продовольствия, рационального использования ресурсов океана, оценки его состояния и принятия мер, связанных с изменением климата;

— укрепление сотрудничества, координации и информационного взаимодействия между заинтересованными сторонами, включая частный сектор, при осуществлении морских научно-исследовательских программ, а также оперативное предоставление новых и полученных ранее научных данных в распоряжение директивных органов и органов, определяющих политику в контексте осуществления Повестки-2030 и в более широком контексте.

Приоритеты в сфере научных исследований и разработок

Для решения стратегических задач общего характера определены первоначальные приоритеты в сфере научных исследований и разработок для достижения существенного и быстрого прогресса в ряде приоритетных тематических областей научных исследований и разработок, перечисленных в Дорожной карте [2]:

- подробная карта (цифровой атлас) Мирового океана;
- всеобъемлющая система наблюдений за океаном;
- количественная оценка состояния морских экосистем и их функционирования как основа для рационального управления ими и их адаптации;
- океанский компонент комплексной системы предупреждения о различных угрозах;
- океан в системе наблюдения Земли, исследование и прогнозирование, использование потенциала социальных и гуманитарных наук и экономическая оценка;
- создание потенциала, ускоренная передача технологий, профессиональная подготовка и обучение, распространение знаний об океане.

Создание потенциала

В плане развития потенциала Десятилетия намечены мероприятия для улучшения научной базы, передачи технологий и образования в регионах и для групп населения, которые в настоящее время ограничены в способностях и возможности получения таких знаний.

Хотя создание потенциала и отнесено к 7-й приоритетной области научных исследований и разработок, оценивая ее значение, следует отметить, что Десятилетие серьезно нацелено на расширение деятельности в области создания потенциала, профессиональной подготовки и обучения, а также активизации механизмов передачи морских технологий.

В соответствии с Задачей V «Плана создания потенциала» [2] приоритетная область научных исследований и разработок 7 (раздел 2) касается как создания

потенциала, так и эффективной обратной связи при разработке этого компонента плана проведения Десятилетия.

Задача Va предусматривает укрепление целенаправленных мероприятий по созданию потенциала, связанных с передачей технологий, включая новые технологии, наряду с постоянным проведением наблюдений, сопровождаемых соответствующей подготовкой специалистов в ходе научных исследований.

Подготовительные мероприятия Десятилетия в 2018—2020 гг.

На 51-й Сессии Исполнительного совета МОК ЮНЕСКО в июне 2018 г. был утвержден круг заданий для созданной временной ГПД [2], первое совещание которой состоялось в ноябре. В первом квартале запланированы Глобальное совещание и Форум заинтересованных сторон, на которых определяются основные цели и задачи Десятилетия.

Региональные совещания, в том числе в Российской Федерации, пройдут в течение 2019 г. Предварительные результаты региональных совещаний, заседаний и решений ГПД планируются к обсуждению на XXX Ассамблее МОК ЮНЕСКО в июне — июле 2019 г., на втором Глобальном совещании и Форуме заинтересованных сторон в первом квартале 2020 г. и 53-й Сессии Исполнительного совета МОК ЮНЕСКО в июне 2020 г.

В третьем квартале 2020 г. предлагается обсуждение Плана действий государствами — членами ООН и заинтересованными сторонами и предложение к утверждению на Генеральной Ассамблее ООН [3].

Официальное начало Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, запланировано на 1 января 2021 г.

Заключение

Исходя из изложенного МОК ЮНЕСКО организует и поддерживает подготовительные мероприятия Десятилетия наук об океане в интересах устойчивого развития (2021—2030 гг.) в странах — членах ООН и тем самым способствует укреплению платформы для совершенствования высшего образования в России в области морских наук. По мнению директората ЮНЕСКО, *«опыт и обширное наследие России в морском образовании могли бы быть основой для лидерства России, например, в образовании в сфере наук об океане, а возможно, и в других областях»*.

В ответ по инициативе РГГМУ проведен ряд мероприятий при подготовке Десятилетия и внесены предложения об организации предусмотренных в Дорожной карте региональных консультативных и тематических совещаний в целях вовлечения океанографического сообщества в связанную с Десятилетием деятельность и его информационное обеспечение.

В результате уже в подготовительный период научное сообщество, студенты, граждане и органы, отвечающие за формирование политики, смогут ознакомиться с основными задачами Десятилетия, чтобы найти пути их реализации за рамками

традиционного мышления. В дальнейшем могут быть получены реальные изменения, например, в области получаемой информации об океане и ее распространении или подходов к сотрудничеству и партнерству в вопросах устойчивого освоения и охраны экосистем океана.

Список литературы

1. International (UN) Decade of Ocean Science for Sustainable Development. [Электронный ресурс] / Resolution XXIX-1: Decisions adopted by the IOC Assembly at its 29th Session. Paris, 2017. Режим доступа: http://www.ioc-unesco.org/index.php?option=com_oe&task=viewDocumentRecord&docID=19770. Дата обращения: 20.01. 2019.
2. Revised roadmap for the UN Decade of Ocean Science for Sustainable Development. [Электронный ресурс] / 51st IOC Executive Council. Paris. IOC/EC-LI/2 ANNEX 3. 2018. 55 P. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000265141>. Дата обращения: 20.01. 2019.
3. United Nations Decade of Ocean Science for Sustainable Development (2021-2030). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://en.unesco.org/ocean-decade/> Дата обращения: 20.01.2019.