

М.Р. Кононенко

**ОБОСНОВАНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ
ПО ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ МОРСКОГО КЛАСТЕРА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

M.R. Kononenko

**RECOMMENDATIONS ON FORMATION AND DEVELOPMENT
OF THE MARITIME CLUSTER IN THE LENINGRAD REGION**

Статья посвящена анализу кластерного подхода к организации морехозяйственной деятельности и содержит рекомендации по развитию регионального морского кластера в Ленинградской области.

Ключевые слова: морской кластер, морехозяйственная деятельность, кластерная политика.

The article is devoted to the analysis of cluster approach to the maritime activities and provides recommendations for the development of a regional maritime cluster in the Leningrad region.

Key words: maritime cluster, maritime activity, cluster policy.

Кластерный подход к организации морехозяйственной деятельности имеет ряд преимуществ перед традиционной отраслевой формой. Развивая стратегические инициативы в рамках отраслевого подхода, уязвимым звеном становится согласование отраслевых стратегий в определенных прибрежных зонах, межотраслевые диспропорции. Устранению данных пробелов способствуют кластеры - неформальные объединения крупного бизнеса с множеством малых и средних предприятий, инжиниринговых, проектных и конструкторских компаний, учебных заведений, промышленных ассоциаций, фирм, представляющих рыночную и производственную инфраструктуру, взаимодействующих друг с другом для выпуска определенного типа продуктов и выполнения услуг в рамках единой цепочки создания стоимости.

Процессы кластеризации – естественные экономические движения, запускаемые обычно фирмами-лидерами, однако, могут быть и стимулированы извне, например, через государственную политику, в том числе созданием координирующего учреждения, а также более широким доступом к общественным благам на данной территории. В настоящий момент во многих странах используются инструменты для стимулирования процессов кластеризации, в том числе и в России.

В частности, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации [5], предусматривается «создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской части России». На федеральном уровне также сформирован ряд инструментов, позволяющих обеспечить финансирование ме-

роприятий по развитию кластеров. Например, эффективные механизмы финансирования проектов развития кластеров сформированы в результате образования и деятельности ряда институтов развития, включая Инвестиционный фонд Российской Федерации, государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «Российская венчурная компания» [3].

В морехозяйственной деятельности кластерный подход играет особую роль в силу объективно высокой взаимосвязанности отраслей, составляющих морской кластер, ограниченности прибрежной зоны (в пространственном аспекте), особенности взаимодействий морская среда-экономика, значимостью для развития страны.

Создание морского кластера позволит осуществить координацию планов развития различных отраслей, связанных как технологически, так и пространственно в использовании единой прибрежной зоны.

Несмотря на значительные инициативы по реализации кластерной политики в России, термин «морской кластер», (или «морехозяйственный кластер») не получил широкого распространения. В работах Г.В. Батуровой [1], сформулировано определение морехозяйственного кластера как «пространственно-организованная в пределах геотории совокупность промышленно-производственных субъектов и связанных с ними коммерческих и некоммерческих организаций, целевая функциональная доминанта которой направлена на достижение и поддержание конкурентоспособности опорной территории в условиях субрегиональной интеграции и глобализации за счёт участия в рациональном использовании пространств и ресурсов Мирового океана». Данное определение позволяет включить в морехозяйственный кластер широкий перечень отраслей, связанных с использованием пространств и ресурсов мирового океана, поэтому важной задачей анализа перспектив развития морского кластера для конкретного субъекта федерации является определение границ кластера.

Таким образом, для оценки потенциала морского кластера Ленинградской области необходимо, в первую очередь, определить состав секторов в морском кластере, установить его экономическое значение для экономики, как России, так и Ленинградской области, затем оценить, насколько секторы взаимодействуют и усиливают друг друга, и, наконец, разработать стратегические меры по укреплению кластера.

С учетом производственно-технологической взаимосвязи, а также территориально-производственной общности секторов к морскому кластеру в Ленинградской области возможно отнести следующие виды деятельности или секторы в составе морского кластера:

- морской транспорт;
- рыбное хозяйство и рыболовство;
- судостроение;
- морской туризм и рекреация;

- использование водных ресурсов и охрана окружающей среды;
- добыча полезных ископаемых на шельфе;
- образование в сфере морских наук;
- морские научные исследования;
- морская инженерия.

Большинство секторов являются частью не только морского кластера, что затрудняет анализ и сбор данных.

Поэтому определение границ каждого компонента является отдельной задачей, при этом важно не переоценить истинный размер морского кластера.

Рекомендации по развитию морского кластера во многом зависят от стадии жизненного цикла кластеров, а также зрелости входящих в них секторов, являющихся потенциальными или реальными участниками кластера.

Согласно [8] государственная политика должна быть направлена на стимулирование развития кластеров с учетом ситуации в конкретном регионе или стране, при этом возможные инструменты кластерной политики следующие (табл. 1).

Таблица 1

Инструменты кластерной политики

Блок инструментов	Примеры политики
Поддержка, ориентированная на компании	финансовая поддержка проектов фирмы; советы и консультации для отдельных фирм; стимулирование развития компании-лидера;
Мотивация, привлекательность	политика, направленная на привлечение внешних фирм в кластер
Поддержка инфраструктуры	физическая инфраструктура; инфраструктура знаний, информационная (включая учебные заведения); специальные услуги или технологические центры; другие организации кластера
Предоставление информации	по технологиям; по общим вопросам бизнеса; по вопросам рынка/экспорта.
Поддержка обучения, научных исследований, рекрутинг	обучение и подготовка кадров; программы исследований; схемы мобильности
Поддержка совместной работы	сети и программы сотрудничества; поддержка социального взаимодействия

Оценка потенциала кластеризации в морехозяйственной деятельности в Ленинградской области осуществлялась с учетом следующих показателей (адаптировано по [9]):

- Структурные показатели, которые включают тип и количество морских секторов, а также количество и размеры компаний, входящих в кластер. Чем шире кластер с точки зрения секторов, тем больше его потенциал взаимодействия и силы. Выделение секторов-драйверов, обладающих новыми технологиями и оборудованием, а также имеющих более сильное влияние на динамику

кластера, что означает, по сути, выявление специализации морского кластера.

– Экономические показатели. Например, ценность, создаваемая кластером, выраженная в прямой и косвенной добавленной стоимости, занятость, налоги, инвестиции, включая иностранные, динамика показателей во времени.

– Интернационализация. Возможность экспорта является явным свидетельством и эмпирическим доказательством того, что секторы и компании способны конкурировать на мировом рынке, следовательно, имеют лучшие шансы для образования сильного кластера. Кроме того, согласно Методическим рекомендациям по реализации кластерной политики, «включение отечественных кластеров в глобальные цепочки создания добавленной стоимости позволяет существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий, входящих в состав кластера» [3].

– Критическая масса и наличие фирм-лидеров. Компании-лидеры способны инициировать инновационные процессы в больших масштабах, тем самым интегрируя много мелких поставщиков и стимулируя их к инновациям и экспорту. Наличие, количество и доля рынка фирм-лидеров в кластере, является ярким свидетельством способности морского кластера к инновациям и экспорту.

Однако следует учесть, что оценка по вышеперечисленным критериям не всегда достоверно характеризует развитость кластера. Некоторые жизненно важные элементы кластера трудно поддаются количественной оценке, часто требуется более глубокий анализ для того чтобы понять причинно-следственные связи и динамику многих переменных, в частности степень взаимодействия и сотрудничества между компаниями внутри кластера.

С этой целью в дополнение к количественным показателям рекомендуется анализ в соответствии со следующими критериями:

– усилия органов власти, наличие/отсутствие барьеров, инвестиционный климат региона;

– интеграционные процессы, организационная структура и бизнес-сети;

– инновационный потенциал;

– образование и информирование;

– имидж и коммуникации, продвижение позитивного бренда.

Изучение отраслей, входящих в морской кластер, показывает высокую степень их географической концентрации в Ленинградской области, однако подробный анализ свидетельствует о низком уровне взаимодействия между входящими в их состав фирмами и предприятиями. В этом необходима помощь органов власти, включая учреждение агентств по региональному развитию в качестве организаций, оказывающих поддержку развивающимся региональным кластерам.

В качестве сформированных секторов, в которых уже налажены отношения сотрудничества, и хорошо развиты кластерные характеристики, выделены: морской транспорт, судостроение, рыбное хозяйство и рыболовство. Для дан-

ных отраслей эффективными мерами являются: создание общей деловой инфраструктуры для кластера, осуществление программ совместного сбыта на внешних рынках, совместных научных разработок и др.

Для потенциальных секторов (морской туризм и рекреация, использование водных ресурсов и охрана окружающей среды, добыча полезных ископаемых на шельфе, образование в сфере морских наук, морские научные исследования, морская инженерия) наиболее продуктивны меры по просвещению и популяризации кластеров, методы экономического стимулирования кластеров, сетевое объединение субъектов в некоммерческую организацию и др.

В основе формировании рекомендаций по усилению морского кластера в Ленинградской области основной акцент сделан не на прямое вмешательство в рыночные силы, а на создание условий, рамок, в которых частный сектор может функционировать лучше, а также на усиление «морского» потенциала региональной системы и его способности обеспечить устойчивую добавленную стоимость и занятость. В то же время органы власти должны решительнее поддерживать экспорт из кластера и заботиться о сохранении привлекательности территории (конкурентоспособного уровня «игрового поля») по сравнению с другими территориями на различных мировых рынках.

С учетом анализа отраслей морского кластера, проведенного выше, можно предложить 3 основных направления формирования и развития морского кластера в восточной части Финского залива:

1. Содействие институциональному развитию кластеров.
2. Поддержка сформированных секторов морского кластера.
3. Активизация секторов, имеющих высокий потенциал для участия в морском кластере.

По каждому направлению развития сформированы развернутые рекомендации, схематично изображенные на рис. 1.

Ниже раскрыто содержание рекомендаций с описанием мер по кластеризации морского хозяйства Ленинградской области.

В развитии кластеров возрастает важность общественных институтов, способствующих установлению тесного неофициального сотрудничества между партнерами в интересах региональной экономики. Кроме того, при создании морского кластера требуется формальное структурирование консультативных процедур внутри органов власти (между министерствами, которые непосредственно связаны с морским кластером, а также различными уровнями власти).

Первое направление кластерной политики, связанное с *содействием институциональному развитию кластеров*, нацелено на преодоление фрагментарного характера и разобщенности предприятий морского кластера. В этой связи, в качестве рекомендации предлагается создание независимой платформы, объединяющей морские организации и способствующей укреплению взаимодействия между различными секторами, а также обеспечивающей диалог «власть – частный сектор».

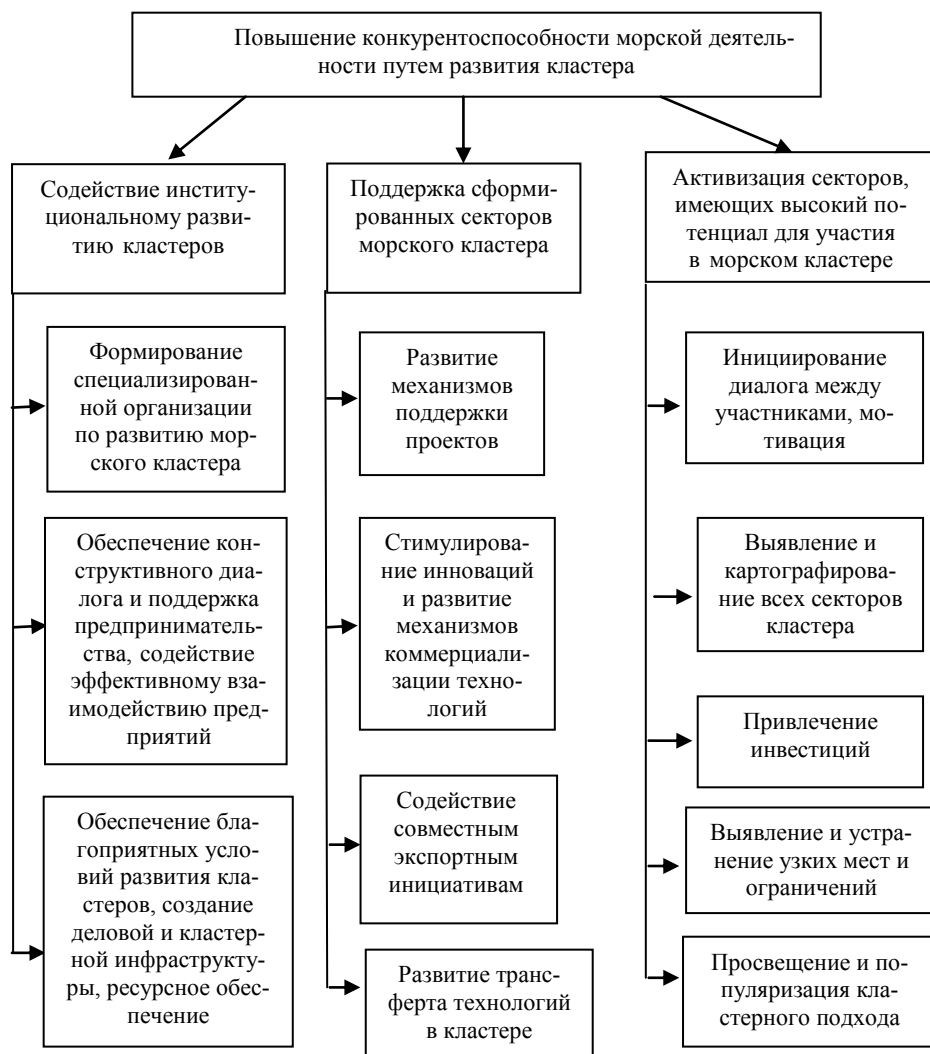


Рис. 1. Общая схема направлений и рекомендаций для формирования и развития морского кластера

Функции указанной организации могут быть возложены как на вновь создаваемые, так и уже существующие организации.

Установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера и укрепление сотрудничества между ними может быть возложено на Совет по морской деятельности при губернаторе Ленинградской области, Секцию по вопросам сотрудничества, как координационный орган. Однако если формирование кластеров рассматривать в контексте совместного развития морехозяйственного комплекса не только Ленинградской области, но и Санкт-Петербурга, поскольку его функционирование основано на использо-

вании единой акватории Восточной части Финского залива, следует изучить варианты объединенного органа через создание Координационного совета по развитию морского кластера (по аналогии с Советом по транспортной системе г. Санкт-Петербург и Ленинградской области).

При координационном совете необходимо создать морской инновационный форум для укрепления связей между секторами морского кластера и организациями рыночной инфраструктуры, включая торговые организации, с целью развития межсекторальных инновационных проектов.

Специализированная организация по развитию морского кластера, должна выполнять функции:

- обеспечение координации деятельности участников кластера;
- стимулирование сотрудничества между исследовательскими коллективами и предприятиями кластера;
- создание механизмов мониторинга деятельности предприятий кластера;
- установление информационного обмена между участниками кластера;
- оказание методической, информационно-аналитической консультационной и образовательной поддержки всем участникам морского кластера, бизнес-ассоциациям.

Морской инновационный форум должен обладать гибкостью состава и структуры, отсутствием жестких формальных ограничений и барьеров, обеспечивать открытость кластера как системы.

Кроме того, создание специального органа позволит осуществлять *постоянный мониторинг деятельности предприятий кластера*, целью которого является выявление и распространение лучшей практики, как в области развития кластеров, так и конкретных секторов морской деятельности, а также анализировать проблемы и ограничения в развитии. Информация, полученная в результате мониторинга, позволит определить необходимые меры к поддержке предприятий.

Обеспечение конструктивного диалога и поддержка предпринимательства, содействие эффективному взаимодействию предприятий реализуется через создание единого информационного поля с принятием мер по стимулированию сотрудничества: организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет-ресурсов и электронных списков рассылки. Перечень конкретных мероприятий определяется на основе диагностики текущего взаимодействия участников, выявления дублирования их активностей в различных функциональных плоскостях, анализа возможностей и направлений формирования организованных схем взаимодействия для участников кластерного развития. Неравномерность поля взаимодействия в рамках существующих функциональных пространств создает резерв повышения эффективности, реализуемый в рамках кластерных инициатив.

В мероприятиях по обеспечению *благоприятных условий развития кластеров, создание деловой и кластерной инфраструктуры* необходимо предусмотреть

реть меры, направленные на развитие рынка труда, а также обеспечение морских отраслей объектами производственной и рыночной инфраструктуры.

Наличие достаточного количества и хорошо квалифицированной рабочей силы является одним из условий развития морского кластера.

Поскольку кластер определяется как своеобразная организационная форма взаимодействия множества самостоятельных организаций (научных, образовательных и производственных), то возможность концентрации специалистов высокого уровня (ученых, организаторов производства, инженеров, технологов, конструкторов и т.д.), действующих в одном направлении, становится в кластере основным преимуществом [7].

Есть целый ряд серьезных узких мест в рынке труда морских отраслей и профессий, которые можно устранить с помощью следующих мер:

- прогнозирование потребностей участников кластера в специализированных человеческих ресурсах, содействие развитию сотрудничества между предприятиями и образовательными учреждениями.

- участие в разработке государственного задания на подготовку специалистов, осуществление взаимодействия комитета экономического развития и инвестиционной деятельности с комитетом общего и профессионального образования по подготовке специалистов для предприятий в рамках целевой подготовки.

- содействие совместной разработке образовательных программ профессионального образования;

- общественно-профессиональная аккредитация и оценка качества содержания образовательных программ в интересах развития кластера.

- популяризация морской профессии и образования и усилия по повышению их привлекательности.

Конкурентные позиции морского кластера зависят в значительной степени от развитости *инфраструктуры* и политики пространственного планирования правительства. Меры по инфраструктурному развитию включают:

- осуществление целевых инвестиций в расширение инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищное строительство, реализуемое с учетом задач развития кластеров (среди мероприятий: приоритетный инвестиционный проект создания Производственно-логистического кластера на базе Усть-Лужского рыбокомбината, финансирование реконструкции Волго-Балтийского водного пути);

- развитие государственно-частного партнерства, которое может помочь ускорить строительство инфраструктурных проектов и в то же время улучшить конкурентную позицию ряда морских секторов;

- обеспечение безопасности проведения работ на море, обеспечение навигационной информацией и справочной литературой;

- организация натурного обследования водных путей на территории Ленинградской области с целью определения состояния береговой зоны, наличия

и состояния гидротехнических сооружений для выработки предложений по развитию береговой транспортной инфраструктуры. Сбор сведений о наличии причальных сооружений, пригодных для обслуживания пассажиров, судов и выполнения грузовых работ на внутренних водных путях Ленинградской области (силами администраций муниципальных образований);

– развитие инфраструктуры, обеспечивающей трансфер знаний и технологий.

Необходим учет потребностей развития инфраструктуры морского кластера при разработке схем территориального планирования муниципальных образований.

Второе направление в политике формирования и развития морского кластера, связано с *поддержкой сформированных секторов морского кластера* (морской транспорт, судостроение, рыбное хозяйство и рыболовство).

Развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий, осуществляется через последовательную реализацию финансовой политики региональных органов власти, включая:

– возможности привлечения заёмных средств для реконструкции и модернизации производственных мощностей предприятий морского кластера, используя государственные гарантии Ленинградской области;

– субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам для предприятий морского кластера;

– содействие маркетингу продукции (товаров, услуг), выпускаемой предприятиями, через организацию выставок, круглых столов;

– предоставление налоговых льгот, в соответствии с действующим законодательством;

– снижение административных барьеров.

Стимулирование инноваций и развитие механизмов коммерциализации технологий рекомендуется поддерживать с помощью специальных мер:

– предоставление консультационной помощи при создании новых инновационных предприятий;

– содействие в привлечении финансирования, в том числе со стороны индивидуальных инвесторов и венчурных фондов;

– создание объектов инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий);

– обеспечение научной составляющей кластера, содействие проведению регулярных комплексных исследований в водах Финского залива Балтийского моря [4];

– поддержка новых перспективных ниш специализации (в частности в судостроении), развитием смежных рынков товаров и услуг.

Содействие совместным экспортным инициативам, развития новых экспортных рынков, включая субсидирование части затрат предприятий по созданию промышленных образцов, по регистрации и правовой охране за рубежом изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности.

Развитие морских отраслей тесно связано с международным сотрудничеством и зачастую требует интеграции на политическом уровне.

Третье общее направление, рекомендуемое для развития морского кластера, заключается в *активизации секторов, имеющих высокий потенциал для участия в морском кластере (морской туризм и рекреация, морская инженерия, охрана окружающей среды и др.)*. Данное направление раскрывается через реализацию следующих рекомендаций:

-Инициирование диалога между участниками, мотивация потенциальных участников. Рекомендуется оказание финансовой поддержки (через организацию конкурса Правительством Ленинградской области), программам объединяющим, прежде всего, бизнес (крупный и мелкий) и научные и образовательные учреждения. Обязательной чертой программы развития кластера должна стать интеграция широкого круга взаимосвязанных организаций и снижение фактора ограничения конкуренции и одностороннего распределения выгод от государственной поддержки. *Информационное обеспечение* включает методическую и образовательную поддержку процессам активизации и развития кластеров.

- Выявление и картографирование потенциальных секторов морского регионального кластера. Процедура картирования включает сбор и обработку данных для пространственного представления обобщенной информации на выбранной картографической основе [4]. Возможность системного и долгосрочного использования морской среды связано с применением принципов морского пространственного планирования, цель которого – установить более рациональную организацию использования морского пространства и взаимодействия между видами использования, сбалансировать требования развития с необходимостью защиты окружающей среды и содействовать достижению социальных и экономических целей путем планирования и открытого обсуждения. Морское пространственное планирование связано также с выделением зон с различным режимом управления акваториями, а также рациональным взаимным размещением отраслей с целью увеличения синергетического эффекта от взаимодействия, и одновременно снижающее уровень возможной конфликтности.

- Привлечение инвестиций. Рекомендуется вовлечение в процесс развития кластеров уже созданных институтов развития: Инвестиционный фонд, "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", ОАО «Российский Венчурный Фонд», механизмы поддержки инновационного предпринимательства, малого предпринимательства, создание технопарков и особых экономических зон. При этом следует подчеркнуть, что государство является главным инвестором на первоначальной стадии развития кластера. В дальнейшем возможным и желательным является смешанное (частное и государственное) финансирование, вплоть до самофинансирования [6].

- Выявление узких мест и ограничений. Поскольку ресурсы всегда ограничены, нецелесообразна одновременная поддержка всех участников процесса

кластеризации, возможности развития всегда ограничены мощностью слабейших (или наименее производительных) звеньев, часто называемых в экономической литературе «узкими местами».

Среди узких мест и ограничений на сегодняшний момент можно назвать: механизм информационно-консультативной и образовательной поддержки развития кластеров; слабое развитие объединений предпринимателей, общественных организаций в морской сфере, финансовую обеспеченность научных кадров, результативность научно-исследовательской деятельности в морской сфере.

– *Просвещение и популяризация кластерного подхода*. Продвижение идеи кластеров, ее «адвокатирование» (по аналогии с идеей полезности конкуренции [2]).

Важно отметить, что при разработке конкретной программы кластерного развития необходимо концентрироваться одновременно на сочетании двух направлений: расширении и углублении местного рынка и привлечении иностранных инвесторов.

Литература

1. Батурова Г.В. Региональные морехозяйственные кластеры как основа социально-экономического развития приморских территорий. / Стратегическое планирование в регионах и городах России / Доклады участников IX Общеросс. форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России», Санкт-Петербург, 18–19 октября 2010.
2. Куценко Е.С. Кластеры в экономике: Основы кластерной политики государства. [Электронный ресурс] / Режим доступа <http://www.promcluster.ru/index.php/publications-clusters/63-clusters>
3. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19)
4. Оганова С.А., Плинка Н.Л. Развитие геоинформационных систем как инструмента комплексного управления прибрежными зонами // Уч. зап. РГГМУ, 2012, № 25, с. 149-155.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
6. Руководство по формированию кластеров – основные направления формирования и управления кластерными инициативами // Внутриевропейская Связь Кластеров. Перевод МИГСУРАГС при Президенте РФ.
7. Ямковская М.В. Индикаторная оценка туристической деятельности на примере Калининградской области // Уч. зап. РГГМУ, 2011, № 21.
8. Isaksen, A., & Hauge, E. (2002). Observatory of European SMEs: Regional Clusters in Europe. European Commission, Luxembourg
9. Policy Research Corporation and Institute of Shipping Economics and Logistics (2001). Economic Impact of Maritime Industries in Europe. European Commission, DG3, Enterprise, [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://europa.eu.int/comm/enterprise/maritime/maritime_industrial/economic_impact_study.htm